

Amtsbericht

zur

ordentlichen Schulbürgerversammlung 2020

vom

Montag, 30. März 2020, 19:00 Uhr

im

Pfarreiheim Lüchingen

Traktanden

- 1. Jahresrechnung 2019 mit Bericht und Antrag der Geschäftsprüfungskommission**
- 2. Budget 2020 mit Bericht und Antrag der Geschäftsprüfungskommission**
- 3. Allgemeine Umfrage**

Lüchingen, im Februar 2020

PRIMARSCHULRAT LÜCHINGEN

Anmerkungen:

Stimmausweise:

Als Stimmausweis gilt die per Post zugestellte Stimmkarte. Fehlende Stimmausweise können beim Schulsekretariat, Schulweg 21, 9450 Lüchingen, Tel. 071 755 43 25, E-Mail sekretariat@luechingen.ch, bezogen werden.

Anträge:

Zur Vermeidung von Missverständnissen sind Anträge in schriftlicher Form einzubringen.

Protokoll Bürgerversammlung:

Das Protokoll dieser Bürgerversammlung wird vom 13. April 2020 bis zum 27. April 2020 beim Sekretariat öffentlich aufgelegt. Innert der Auflagefrist kann jeder Stimmberechtigte und jeder Betroffene Beschwerde gegen das Protokoll erheben. Die Beschwerde hat einen Antrag auf Berichtigung zu enthalten.

Bericht des Schulrates

Geschätzte Schulbürgerinnen und Schulbürger

Mit dem Schlussbericht vom 31.10.2019 haben wir die Einführungsphase des Lehrplans Volksschule abgeschlossen. Drei Jahre lang haben wir uns damit auseinandergesetzt und neue Elemente, wie z.B. das Churer Modell in der Unterstufe eingeführt. Wir dürfen mit Befriedigung feststellen, dass sich der Aufwand gelohnt hat und dass die Qualität im Unterricht gesteigert werden konnte. Die Lehrpersonen treten vermehrt als Lern-Coaches auf und begleiten die Kinder im kompetenzorientierten Lernen.

Mit diesem Amtsbericht informieren wir Sie über die Ereignisse im vergangenen Jahr und über die bevorstehenden Herausforderungen in diesem Wahljahr. Die Jahresrechnung 2019 schliesst mit dem Betrag von 2'437'759.24 Franken gegenüber dem Budget von 2'459'500 Franken. Dies ergibt einen geringeren Finanzbedarf von nur gerade 21'740.76 Franken.

Zusätzliche Informationen und personelle Veränderungen zum Schulbetrieb werden Sie ausserdem in unserem Schulinformationsblatt finden, welches von unserer Schulleiterin, Yvonne Weder, verfasst und vor den Sommerferien an alle Haushaltungen verteilt wird.

Schulbetrieb

Schülerzahlen

Einmal mehr sind die Schülerzahlen ein wichtiger Schwerpunkt in unserer laufenden Planung. Nach neuester Information des Einwohneramtes dürfen wir auf das neue Schuljahr 2020/2021 36 neue Kinder einschulen. Eine wahrlich stolze Zahl von Kindergärtnerinnen und Kindergärtnern für Lüchingen! Auch in den Folgejahren sind jeweils über 22 Kinder gemeldet, was uns besonders freut.

Nebst der Freude sind auch Massnahmen gefordert. Der Schulrat hat an der Januar-Sitzung entschieden ein neues Kindergartengebäude auf dem Kindergartenplatz zu eröffnen. So können die beiden Jahrgänge auf drei Gruppen von 17 / 18 / 18 Kindern aufgeteilt werden.

Infrastruktur

Mit einer kleinen Einweihungsfeier durften wir im Juni den Pausenunterstand im Kirchfeld den

Schülerinnen und Schülern übergeben. Während den Herbstferien wurden der rote Allwetterplatz und die Laufbahn sowie der Bodenaufbau im Eingangsbereich Roosen erneuert.

Lehrplan Volksschule

Im letzten Jahr endete das dritte und letzte offizielle Einführungsjahr des neuen Lehrplans 21, das wohl grösste Bildungsprojekt der Schweiz in neuerer Zeit. Das Zauberwort der neuen Bildungsbibel heisst „Kompetenzen“. Man misst nicht mehr, was die Schülerinnen und Schüler wissen, sondern welche Fähigkeiten und Fertigkeiten sie haben, um selbständig Wissen zu erarbeiten.

Letztlich wird der Lernerfolg auch von den Lehrpersonen beeinflusst, die nun vermehrt als Lern-Coaches auftreten. Dabei passen sie den Unterricht an die unterschiedlichen Voraussetzungen der Lernenden an, mit dem Ziel, möglichst allen Schülerinnen und Schüler Lernfortschritte zu ermöglichen.

Trotz laufenden Veränderungen, die per Dekret vom Kanton mit Wirkung bis ins Schulzimmer verordnet werden, können wir gelassen und beruhigt in die Zukunft blicken, denn unsere Kinder stehen vor denselben Herausforderungen, vor denen Heranwachsenden schon immer gestanden haben: Vertrauensbildung, Ich-Findung, Konfliktbewältigung, Aufbau des Selbstwertes, Befriedigung der Neugier, Erkennen der eigenen Bedürfnisse und Möglichkeiten usw. Natürlich ist es ein Anliegen, dass auch für diese Themen im Unterrichtsalltag noch genügend Zeit bleibt.

Projektkooperation mit der Rhode Lüchingen

Mit einer Rietbegehung fand Ende August der erste Erlebnistag der Primarschülerinnen und Primarschüler in Zusammenarbeit mit der Rhode Lüchingen statt. An verschiedenen Stationen lernten die Schülerinnen und Schüler Wissenswertes über die Imkerei, über die Arbeiten auf dem Bauernhof, über die Bewirtschaftung von Obstkulturen und über den Gemüseanbau. Unter der Leitung von Rhode-Präsident Simon Eugster wurden die Zusammenhänge der Meliorationen (=Bodenverbesserungen) sowie das Pumpwerk und die Drainage im Riet erklärt. Auf Initiative unserer Schulleiterin werden diese Thementage (Riet oder Wald) in Zukunft im Dreijahresrhythmus stattfinden.

Schulaufsicht / Audit 2019

Unsere Schule wurde durch die Schulaufsicht des Amtes für Volksschule umfangreich geprüft. Zusammengefasst wurden unsere schlanke Organisationsstruktur, das gut qualifizierte und engagierte Personal sowie die guten Rahmenbedingungen gelobt. Weiter wurde festgestellt, dass unsere Schule die gesetzlichen Bestimmungen, die Verordnungen, Reglemente und Weisungen, welche durch die zuständigen Organe erlassen wurden, einhält.

Folgende Themen werden nachgebessert:

Schulordnung:

Die aktuelle Schulordnung wird mit einem Verweis auf das Schulleiterreglement ergänzt und anschliessend dem fakultativen Referendum unterstellt.

Blockzeiten:

Seit Menschengedenken sind die Kinder von Lüchingen zehn Minuten vor 8:00 Uhr zur Schule gegangen. Die Schulaufsicht möchte dazu eine Begründung, den im Volksschulgesetz steht, dass die Schule um 8:00 Uhr beginnt. Die Vorverlegung der Blockzeit von 8:00 Uhr auf 7:50 – 11:30 Uhr wird damit erklärt, zum einen mit dem langen Schulweg für die Kinder vom Kapf (AI) und zum anderen aus Sicherheitsgründen aufgrund der stark frequentierten Hauptstrasse. Der Verkehr auf der Rorschacherstrasse ist um 11:35 Uhr deutlich geringer als um 11:45 Uhr.

Skilager:

Ohne Alternativprogramm ist der bisher erhobene Beitrag von 175 Franken pro Kind nicht mehr zulässig. Unser Reglement zu Lager und Schulreisen wurde entsprechend angepasst.

Skilager

Der Bundesgerichtsentscheid (Dez. 2017) über Elternbeiträge ans Skilager ist mittlerweile auch bei uns im Rheintal angekommen. Der Erziehungsrat des Kantons St. Gallen hat dazu seine Weisung zu besonderen Unterrichtsveranstaltungen vom 13. Februar 2019 wie folgt angepasst:

„Erziehungsberechtigte können vom Schulträger an den Kosten für besondere Unterrichtsveranstaltungen beteiligt werden, soweit ihnen aus dem Wegbleiben des Kindes vom Elternhaus Einsparungen erwachsen. Die übrigen Kosten obliegen dem Schulträger.“

Bisher war das Skilager bei uns obligatorisch und keine fakultative Schulaktivität. Mit dem Entscheid werden wir für das diesjährige Skilager nur noch 90

Franken pro Kind für eine Lagerwoche in Rechnung stellen. Aufgrund der Tatsache, dass wir mit steigenden Kosten für Anreise, Unterkunft, Skiticket und Verpflegung konfrontiert sind, können wir in Zukunft das Skilager nicht mehr zu diesem Preis, bei Gesamtkosten von rund 500 Franken pro Schüler, anbieten. Alternative Finanzierungsideen sind leider keine in Sicht, auch beim Kanton stösst die Forderung nach einer Beteiligung an den Kosten auf Ablehnung.

Ausblick

Investitionsplanung

Aufgrund der zusätzlichen Klasse werden wir auf das neue Schuljahr auf dem Areal des Kindergartenplatzes ein Provisorium errichten. Dabei rechnen wir mit Initialkosten von 80'000 Franken. Das Gebäude wird vorerst für die Mindestdauer von zwei Jahre gemietet.

Zeugnisse / Noten

Am 19. Juni 2019 hat der Erziehungsrat das Reglement über Beurteilung, Promotion und Übertritt, im Vollzug ab Schuljahr 2020/2021, verabschiedet. Darin wird festgehalten, dass für die Primarschule, 2. - 6. Klasse, das Semesterzeugnis entfällt und nur noch ein Jahreszeugnis ausgestellt wird. Auf eine Arbeitshaltungsnote wird verzichtet und anstelle der bisherigen Promotionssumme 12 wird der Schullaufbahnentscheid neu aufgrund einer Gesamtbeurteilung der Klassenlehrperson getroffen. Erziehungswissenschaftler der Uni Bern sowie die Präsidentin des Schweizer Lehrerverbandes empfehlen sogar eine Abkehr von einem notenbasierenden Dokument für die Primarschule.

Es sprechen verschiedene Argumente für und gegen ein Notenzeugnis. Noten sind nicht in jedem Fall objektiv und es kann vorkommen, dass sie die Realität nicht immer perfekt abbilden. Eine Benotung zeigt nur den momentanen Zustand auf und wiedergibt nicht den geleisteten Einsatz oder den persönlichen Fortschritt. Doch ganz auf Noten zu verzichten, mindestens ab dem zweiten Zyklus (3.- 6. Klasse), ist keine gute Idee, denn ein Notenbild bietet eine einfache Orientierung für die Schülerinnen und Schüler, für die Eltern und die Lehrpersonen. Wenn die Kinder schon früh mit einer Leistungsskala gemessen werden, lernen sie damit umzugehen. Dabei sind Lernberichte ohne Noten eine gute Ergänzung, mehr nicht, meint der Schulrat.

Wahlen für Legislaturperiode 2021-2024

Im Herbst 2020 finden Erneuerungswahlen für den Schulrat und die Geschäftsprüfungskommission (GPK) statt. Unsere Schulräte René Lutz (Finanzkommission) und Christoph Schefer (Pädagogische Kommission), sowie die GPK-Mitglieder Andreas Pichler, Ruedi Sieber und Heinrich Steiger werden nicht mehr antreten. Alle diese Mitglieder leisteten einen grossen Einsatz für die Primarschule Lüchingen. An dieser Stelle ein herzliches Dankeschön für das langjährige Engagement. Die übrigen Räte und Kommissionsmitglieder stehen für eine weitere Amtsdauer zur Verfügung.

Falls Sie, geschätzte Schulbürgerinnen und Schulbürger, Interesse an einer wichtigen und interessanten Aufgabe haben und einen Einblick hinter die Kulissen der Schule bekommen möchten, setzen Sie sich bitte mit dem Schulratspräsidenten in Verbindung.

Schlusswort und Dank

„Die Jugend wäre eine schönere Zeit, wenn sie erst später im Leben käme“, sagte einst Charlie Chaplin.

Vielleicht haben Sie, liebe Schulbürgerinnen und Schulbürger, in Ihrer Jugend eine schöne Primarschulzeit erlebt. Die Noten haben dazu bestimmt einen wesentlichen Beitrag geleistet wie Sie diese Lebensphase bewerten. Ob Sie sich heute noch an einen Beurteilungstext erinnern würden, wenn es damals einen gegeben hätte, ist fraglich.

In der heutigen Zeit dreht das Rad schneller, wie noch zu unserer Schulzeit. Dem müssen wir gegenüber unserer Jugend Rechnung tragen. Unterstützen wir unsere Kinder so gut es geht, damit sie dereinst sagen können: «Wir hatten eine schöne Jugendzeit.»

Ich bedanke mich bei all jenen, die mit dem stetigen Tempo mitgehen und uns als Schulbehörde tatkräftig unterstützen. Es bereitet mir sehr viel Freude, wie unser Lehrerteam zusammenarbeitet, unsere Schulleiterin und das Sekretariat enorme Arbeit leisten, unser Schulrats- und GPK-Kollegium bestens organisiert ist und unsere Schulhäuser durch unser Hauswarts-Team immer gründlich gereinigt werden. Und nicht zu vergessen bei Ihnen, liebe Schulbürgerinnen und Schulbürger, bedanke ich mich herzlich für Ihr entgegengebrachtes Vertrauen und die gute Zusammenarbeit.

Ich persönlich möchte keinen Moment missen, welchen ich für unsere kleine und überschaubare Schule leisten durfte. Ich freue mich, wenn Sie an der Bürgerversammlung möglichst zahlreich erscheinen. Gerne werde ich wieder von spannenden Themen rund um unsere Schule berichten.

Ihr Schulratspräsident Mattia Girardi



Bericht und Anträge der Geschäftsprüfungskommission

Sehr geehrte Damen und Herren

Im Rahmen der gesetzlichen Bestimmungen haben wir als Kontrollorgan der Primarschulgemeinde Lüchingen die Amtsführung durch den Schulrat, die Buchführung und die Jahresrechnung 2019 sowie das Budget für das Jahr 2020 geprüft. Für die Jahresrechnung und die Amtsführung ist der Primarschulrat verantwortlich, während unsere Aufgabe darin besteht, diese zu prüfen und zu beurteilen. Bei der Prüfung der Amtsführung durch den Schulrat stützen wir uns auf die sauber abgefassten Protokolle des Schulrats sowie der verschiedenen Kommissionen. Die Protokolle ergaben keinen Anlass zu Bemerkungen.

Unsere Prüfung der Jahresrechnung 2019 wurde so geplant und durchgeführt, dass wesentliche Fehlaussagen mit angemessener Sicherheit erkannt werden. Wir prüften die Posten und Angaben der Jahresrechnung mittels Analysen und Erhebungen auf der Basis von Stichproben. Ferner beurteilten wir die wesentlichen Bewertungsentscheide sowie die Darstellung der Jahresrechnung als Ganzes. Bei der Prüfung der Amtsführung wird beurteilt, ob die Voraussetzungen für eine gesetzeskonforme Amtsführung gegeben sind.

Im Zusammenhang mit der Einführung von RMSG haben wir folgende ausserordentliche Prüfungshandlungen vorgenommen:

- Vollständige und richtige Anwendung des Rechnungslegungsmodells RMSG
- Bilanzübernahme HRM1 auf RMSG inkl. notwendiger Umgliederungen, insbesondere Neuzuteilung von Finanzvermögen und Verwaltungsvermögen
- Neubewertung des Finanzvermögens per 1. Januar 2019 und Verwendung der Neubewertungsreserve
- Neubewertung des Verwaltungsvermögens per 1. Januar 2019 und Verwendung der Aufwertungsreserve

Gemäss unserer Beurteilung entsprechen die Buchführung, die Jahresrechnung, der Bilanzanpassungsbericht per 1. Januar 2019 und die Amtsführung sowie die Anträge des Rates über Budget für das Jahr 2020 den gesetzlichen Bestimmungen.

Aufgrund unserer Prüfungstätigkeit stellen wir folgende Anträge:

Die vorliegende Jahresrechnung 2019 und der Bilanzanpassungsbericht per 1. Januar 2019 der Primarschulgemeinde Lüchingen sei zu genehmigen.

Das Budget 2020 der Primarschulgemeinde Lüchingen sei zu genehmigen.

Wir danken dem Schulrat und den Mitarbeitenden der Verwaltung für die gute Erfüllung ihrer Aufgaben.

Lüchingen, 3. Februar 2020

Die Geschäftsprüfungskommission:

Raphael Zehnder (Präsident)

Andreas Pichler, Ruedi Sieber, Heini Steiger

Bemerkung:

Die Anträge werden Ihnen in den Traktanden 1 und 2 zur Abstimmung vorgelegt.

Im Anhang (Seite 12) finden Sie den Bilanzanpassungsbericht.

Finanzbericht

Der Schulrat unterbreitet Ihnen die Jahresrechnung 2019 und das Budget 2020 in zusammengefasster Form. Die detaillierte Jahresrechnung und das Budget können auf Wunsch im Sekretariat bezogen werden. An der Bürgerversammlung liegen die Dokumente ebenfalls auf. Die wesentlichen Abweichungen werden jeweils erläutert. Neue Ausgaben, die nicht gebunden sind, werden gemäss Vorgaben des Kantons durch einen Stern (*) gekennzeichnet.

<u>Zusammenzug</u>	Budget 2019		Rechnung 2019		Budget 2020	
	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag
1 Allgemeine Verwaltung	49'460.00	0	48'800.57	0	69'100.00	0
2 Bildung: Kindergarten, Primarschule	2'443'345.00	62'865.00	2'416'078.82	59'122.65	2'549'660.00	66'280.00
4 Gesundheit	8'890.00	0	14'427.00	0	9'060.00	0
9 Finanzen und Steuern	20'670.00	2'459'500.00	17'575.50	2'437'759.24	19'185.00	2'580'725.00
Total	2'522'365.00	2'522'365.00	2'496'881.89	2'496'881.89	2'647'005.00	2'647'005.00
Finanzbedarf Schulgemeinde		2'459'500.00		2'437'759.24		2'580'725.00
Erträge		62'865.00		59'122.65		66'280.00

Die Jahresrechnung zeigt erfreulicherweise eine Verminderung der Ausgaben gegenüber dem Budget. Der budgetierte Steuerbedarf von 2'459'500.00 Franken muss nicht vollständig bezogen werden. Mit einem Steuerbedarf von 2'437'759.24 Franken schliesst die Rechnung um 21'740.76 Franken tiefer als budgetiert. Die Abweichungen sind im Jahresbericht detailliert begründet.

Das Budget 2020 sieht einen um 121'225 Franken höheren Steuerbedarf als im Budget 2019 vor. An der Sitzung vom 3. Dezember 2019 hat die Regierung beschlossen, den Volksschul-Lehrpersonen ab dem 1. Januar 2020 eine allgemeine Lohnerhöhung von 0.8 Prozent zu gewähren. Bei den Lehrpersonen mit guten Leistungen wird der Stufenanstieg ausgerichtet.

Finanzplan 2020-2022

	2020	2021	2022
011 Legislative	19'100	20'000	21'000
012 Exekutive	50'000	53'000	55'000
211 Eingangsstufe (Kindergarten)	261'120	274'000	282'000
212 Primarstufe	1'179'130	1'238'000	1'275'000
217 Schulliegenschaften	427'810	449'000	462'000
219 Verwaltung, Informatik, SPD, Anlässe, fördernde Massnahmen	615'320	646'000	665'000
433 Gesundheit	9'060	10'000	10'000
961 Zinsen	18'185	19'000	20'000
.	1'000	0	0
991 Finanzbedarf	-2'580'725	-2'709'000	-2'790'000

Bilanz 2019

Konto	Bestandesrechnung Einzelkonto	1. Jan. 2019	Veränderung (brutto)		31. Dez. 2019
			Zuwachs	Abgang	
1	AKTIVEN	1'851'394.56	3'180'285.19	3'034'213.99	1'997'465.76
10	Finanzvermögen	113'949.26	2'935'323.09	2'869'762.39	179'509.96
100	Flüssige Mittel und kurzfristige Geldanlagen	80'678.56	2'913'493.09	2'836'491.69	157'679.96
1000	Kasse	654.45	12'566.25	13'111.15	109.55
1002	Bank	80'024.11	2'900'926.84	2'823'380.54	157'570.41
104	Aktive Rechnungsabgrenzungen	33'270.70	21'830.00	33'270.70	21'830.00
1040	RA Personalaufwand	24'464.85	21'830.00	24'464.85	21'830.00
1041	RA Sach- und übriger Betriebsaufwand	8'805.85	0	8'805.85	0
14	Verwaltungsvermögen	1'737'445.30	244'962.10	164'451.60	1'817'955.80
140	Sachanlagen VV	1'737'445.30	244'962.10	164'451.60	1'817'955.80
1403	Übrige Tiefbauten	29'660.00	138'982.75	7'697.75	160'945.00
1404	Hochbauten VV	1'631'585.30	105'979.35	141'513.85	1'596'050.80
1406	Mobilien VV	76'200.00	0	15'240.00	60'960.00
2	PASSIVEN	1'851'394.56	2'282'432.16	2'136'360.96	1'997'465.76
20	Fremdkapital	1'851'394.56	2'282'432.16	2'136'360.96	1'997'465.76
200	Laufende Verbindlichkeiten	47'319.45	2'060'622.40	2'093'814.00	14'127.85
2000	Lauf. Verb. aus Lieferungen u. Leistungen v. Dritten	45'619.45	12'527.85	45'619.45	12'527.85
2005	Interne Kontokorrente	0	2'048'094.55	2'048'094.55	0
2006	Depotgelder und Kautionen	1'700.00	0	100.00	1'600.00
201	Kurzfristige Finanzverbindlichkeiten	42'546.96	21'740.76	42'546.96	21'740.76
2011	Verb. ggü. Gemeinwesen	42'546.96	21'740.76	42'546.96	21'740.76
204	Passive Rechnungsabgrenzungen	0	69.00	0	69.00
2040	RA Personalaufwand	0	69.00	0	69.00
206	Langfristige Finanzverbindlichkeiten	1'660'000.00	200'000.00	0	1'860'000.00
2064	Darlehen	1'660'000.00	200'000.00	0	1'860'000.00
209	Verbindlichkeiten gegenüber Fonds	101'528.15	0	0	101'528.15
2091	Verbindlichkeiten gegenüber Fonds im FK	101'528.15	0	0	101'528.15

Abschreibungsplan 2020

	Tilgungs- Periode	Ursprüngliche Lasten in Fr.	Tilgung 2020 in Fr.
Isolation Schulhaus Roosen	2018 - 2042	39'883.80	1'600.00
Anbau Roosen	2015 - 2039	708'723.80	28'330.00
Umbau Dachgeschoss Kirchfeld	2006 - 2030	945'865.50	37'500.00
Sanierung/Umbau Roosen	2003 - 2027	1'119'655.15	44'220.00
Pausenplatz Kirchfeld	2011 - 2026	62'533.55	4'240.00
Teilsanierung Turnhalle	2000 - 2024	579'736.85	22'620.00
Heizung Roosen	2014 - 2023	30'204.50	3'024.50
Smartboard Wandtafeln	2018 - 2023	91'456.95	15'240.00
Allwetterplatz und Laufbahn Roosen	2019 - 2058	138'982.75	3'475.00
Überdachung Pausenplatz Kirchfeld	2019 - 2043	78'252.40	3'130.00
Eingangsboden Roosen	2019 - 2043	27'726.95	1'110.00
Total			164'489.50

Abgerechnete Bauten und Investitionen

	Stand 1.1.2019	Zuwachs	Abgang	Stand 31.12.2019
Isolation Schulhaus Roosen	38'280.00	-	-1'600.00	36'680.00
Anbau Roosen	594'900.80	-	-28'330.00	566'570.80
Dachgeschoss Kirchfeld	449'600.00	-	-37'500.00	412'100.00
Sanierung/Umbau Roosen	397'980.00	-	-44'220.00	353'760.00
Pausenplatz Kirchfeld	29'660.00	-	-4'240.00	25'420.00
Teilsanierung Turnhalle	135'720.00	-	-22'620.00	113'100.00
Heizung Roosen	15'104.50	-	-3'024.50	12'080.00
Smartboard Wandtafeln	76'200.00	-	-15'240.00	60'960.00
Allwetterplatz und Laufbahn Roosen	0.00	138'982.75	-3'477.75	135'525.00
Überdachung Pausenplatz Kirchfeld	0.00	78'252.40	-3'132.40	75'120.00
Eingangsboden Roosen	0.00	27'726.95	-1'086.95	26'640.00
Total	1'737'445.30	244'962.10	-164'451.60	1'817'955.80

Inventarverzeichnis der Liegenschaften

	Buchwert		Verkehrswert	Neuwert	Zeitwert
	31.12.2019	Schätzungsjahr			
Schulhaus Kirchfeld	487'220.00	2016	1'250'000.00	3'354'000.00	2'748'600.00
Schulhaus Roosen	1'108'830.80	2014	2'800'000.00	4'416'523.80	3'852'100.00
Kindergarten Sonnenhügel	0.00	2004	617'000.00	1'168'700.00	782'800.00
Total	1'596'050.80		4'667'000.00	8'939'223.80	7'383'500.00

Verwaltungsrechnung

Konto	Bezeichnung	Budget 2019		Rechnung 2019		Budget 2020	
		Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag
	FUNKTIONALE GLIEDERUNG	2'522'365.00	2'522'365.00	2'496'881.89	2'496'881.89	2'647'005.00	2'647'005.00
1	ALLGEMEINE VERWALTUNG	49'460.00	0	48'800.57	0	69'100.00	0
	Nettoergebnis	0	49'460.00	0	48'800.57	0	69'100.00
11	Legislative	8'500.00	0	7'609.20	0	19'100.00	0
1100	Bürgerversammlung, Abstimmungen und Wahlen	6'000.00	0	5'197.30	0	12'600.00	0
1110	Geschäftsprüfungskommission, Revisionsstelle	2'500.00	0	2'411.90	0	6'500.00	0
12	Exekutive	40'960.00	0	41'191.37	0	50'000.00	0
1210	Schulrat und Schulkommission	40'960.00	0	41'191.37	0	50'000.00	0
2	BILDUNG	2'443'345.00	62'865.00	2'416'078.82	59'122.65	2'549'660.00	66'280.00
	Nettoergebnis		2'380'480.00		2'356'956.17		2'483'380.00
21	Obligatorische Schule	2'443'345.00	62'865.00	2'416'078.82	59'122.65	2'549'660.00	66'280.00
21100	Kindergarten	229'260.00	0	241'837.17	0	261'120.00	0
21200	Primarstufe	1'110'150.00	4'800.00	1'171'309.24	3'859.50	1'179'130.00	0
21700	Schulliegenschaften	469'335.00	500.00	394'496.48	705.90	428'310.00	500.00
21900	Schulleitung	136'900.00	0	138'644.58	0	191'000.00	0
21901	Schulverwaltung	0	0	51'798.95	0	0	0
21910	Informatik Schule	50'500.00	0	37'167.44	0	50'700.00	0
21920	Schulpsychologischer Dienst	20'000.00	0	7'981.20	0	20'000.00	0
21923	Schulanlässe, Freizeitangebote	69'000.00	14'365.00	50'206.36	3'480.00	69'000.00	16'580.00
21924	Schulgelder (ohne Musikschule)	82'000.00	36'000.00	81'838.65	43'877.25	82'000.00	42'000.00
21929	übriger Schulbetriebsaufwand	3'000.00	0	1'429.20	0	3'300.00	0
21930	Sonderpädagogische Massnahmen Kiga/PS	273'200.00	7'200.00	239'369.55	7'200.00	265'100.00	7'200.00
4	GESUNDHEIT	8'890.00	0	14'427.00		9'060.00	
	Nettoergebnis	0	8'890.00		14'427.00	0	9'060.00
43	Gesundheitsprävention	8'890.00	0	14'427.00	0	9'060.00	0
43300	Schularztdienst	2'790.00	0	8'557.30	0	2'630.00	0
43301	Schulzahnpflege	6'100.00	0	5'869.70	0	6'430.00	0
9	FINANZEN UND STEUERN	20'670.00	2'459'500.00	17'575.50	2'437'759.24	19'185.00	2'580'725.00
	Nettoergebnis	2'438'830.00	0	2'420'183.74	0	2'561'540.00	0
96	Vermögens- und Schuldenverwaltung	19'670.00	0	17'575.50	0	18'185.00	0
96100	Zinsen	19'670.00	0	17'575.50	0	18'185.00	0
99000	Nicht aufteilbare Kosten	1'000.00	0	0	0	1'000.00	0
99100	Finanzbedarf Schulgemeinden	0	2'459'500.00	0	2'437'759.24	0	2'580'725.00

Investitionsrechnung

		Budget 2019		Rechnung 2019		Budget 2020	
		Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag
40	Investitionsrechnung	290'000	290'000	244'962.10	244'962.10	80'000	80'000
150	Schulanlagen	0	0	0.00	0.00	80'000	0
	Provisorium Kindergarten	0	0	0.00	0.00	80'000	0
503	Übriger Tiefbau	100'000	0	138'982.75	0.00	0	0
5030.01	Allwetterplatz und Laufbahn Roosen	100'000	0	138'982.75	0.00	0	0
504	Übriger Tiefbau	190'000	0	105'979.35	0.00	0	0
5040.01	Überdachung Pausenplatz Kirchfeld*	150'000	0	78'252.40	0.00	0	0
5040.02	Eingangsboden Roosen*	40'000	0	27'726.95	0.00	0	0
690	Aktivierungen	0	290'000	0.00	244'962.10	0	80'000
6900	Aktivierte Ausgaben	0	290'000	0.00	244'962.10	0	80'000

Wesentliche Abweichungen Budget 2019 zu Rechnung 2019

Konto	Begründung	Abweichung
1	- weniger Verwaltungsaufwand + Aufwandskosten gestiegen aufgrund Mehraufwand + Pensumerhöhung Schulleitung	-659.43
2	+ mehr Stellvertretungen notwendig + höherer Material- und Warenaufwand - weniger Schulgelder für Musikschüler - weniger Anschaffungen und Unterhalt - weniger Reparaturarbeiten für Maschinen, Geräte und Fahrzeuge + höhere Abschreibungen - weniger Schulpsychologischer Dienst, Logopädie und Heilpädagogik + mehr Psychomotorik	-23'523.83
4	+ höherer Aufwand für Schularztdienst	5'537.00
9	- tiefere Zinsen für Darlehen	-3'094.50
tieferer Steuerbedarf		-21'740.76

Wesentliche Abweichungen Budget 2019 zu Budget 2020

Konto	Begründung	Abweichung
1	+ Neuwahlen für Legislaturperiode 2021-2024 + mehr Drucksachen und Publikationen + höherer Personalaufwand	19'640.00
2	+ höhere Lohnkosten aufgrund dritte Kindergartenklasse + höhere Lohnkosten Lehrpersonen - weniger Anschaffungen + höherer Verwaltungsaufwand + erhöhte Abschreibungen	102'900.00
4	+ erhöhter Aufwand Schulzahnpflege	170.00
9	- weniger Schuldzinsen	-1'485.00
höherer Steuerbedarf		121'225.00

(*) Neue Ausgabe, die nicht gebunden ist

Traktandum 1: Jahresrechnung 2019

Die Jahresrechnung weist gegenüber dem Budget tiefere Ausgaben sowie leicht tiefere Erträge auf. Der Steuerbedarf von 2'437'759.24 Franken ist um 21'740.76 tiefer als budgetiert. Die Abweichungen sind im Amtsbericht begründet.

Der Schulrat sowie die Geschäftsprüfungskommission stellen Ihnen folgenden Antrag:

Die Jahresrechnung 2019 der Primarschule Lüchingen sei zu genehmigen.

Traktandum 2: Budget 2020

Mit Ausgaben von 2'647'005 Franken und Einnahmen von 66'280 Franken wird ein Steuerbedarf von 2'580'725 Franken benötigt. Die wesentlichen Änderungen sind im Amtsbericht begründet.

Der Schulrat sowie die Geschäftsprüfungskommission stellen Ihnen folgenden Antrag:

Das Budget 2020 der Primarschule Lüchingen sei zu genehmigen.

Bilanzanpassungsbericht

Bericht zur Neubewertung der Bilanz der Primarschulgemeinde Lüchingen per 1. Januar 2019 nach RMSG.

Inhaltsverzeichnis

1	Ausgangslage	12
2	Bilanzierung und Bewertung	12
3	Neubewertung der Bilanz	13
3.1	Eröffnungsbilanz per 1. Januar 2019	13
3.1.1	Aktiven	
3.1.2	Passiven	
3.2	Erläuterungen zur Eröffnungsbilanz	14
3.2.1	Finanzvermögen	
3.2.2	Verwaltungsvermögen	
3.2.3	Fremdkapital	
3.2.4	Spezialfinanzierungen	
4	Beschluss	15
Anhang 1:	Detaillierte Schlussbilanz per 31.12.2018 (HRM1)	15
Anhang 2:	Detaillierte Eröffnungsbilanz per 01.01.2019 (RMSG)	16

1 Ausgangslage

Mit Inkraftsetzung des Nachtrages zum Gemeindegesetz per 1. Januar 2019 haben alle Gemeinden des Kantons St. Gallen ihre Rechnungen ab dem Rechnungsjahr 2019 nach den Vorgaben des Rechnungsmodells der St. Galler Gemeinden (RMSG) zu erstellen. Der vorliegende Bericht erläutert die Veränderungen, die sich per 1. Januar 2019 durch die Anwendung des neuen Rechnungsmodells auf die Bilanz der Primarschulgemeinde Lüchingen ergeben. Der Bericht ist ein Bestandteil der Jahresrechnung und wird an der Bürgerversammlung zur Genehmigung vorgelegt.

2 Bilanzierung und Bewertung

Während die Bilanzierungsgrundsätze die Frage beantworten, ob ein Sachverhalt in der Bilanz auszuweisen ist, legen die Bewertungsgrundsätze fest, mit welchem Wert die Position in der Bilanz zu erscheinen hat.

Finanzvermögen

Das Finanzvermögen besteht aus den Vermögenswerten, die nicht unmittelbar der Erfüllung öffentlicher Aufgaben dienen.

Kontengruppe		Definition und Bilanzierung	Bewertung
100	Flüssige Mittel und kurzfristige Geldanlagen	Jederzeit verfügbare Geldmittel und Sichtguthaben	Nominalwert, Fremdwährungen sind zum Tageskurs per Bilanzstichtag umgerechnet
104	Aktive Rechnungsabgrenzungen	Forderungen oder Ansprüche aus Lieferungen und Leistungen des Rechnungsjahres, die noch nicht in Rechnung gestellt oder eingefordert wurden, aber der Rechnungsperiode zuzuordnen sind. Vor dem Bilanzstichtag getätigte Ausgaben oder Aufwände, die der folgenden Rechnungsperiode zu belasten sind.	Nominalwert

Verwaltungsvermögen

Das Verwaltungsvermögen besteht aus den Vermögenswerten, die unmittelbar der Erfüllung öffentlicher Aufgaben dienen.

Zugänge zum Verwaltungsvermögen können nur durch Aktivierung aus der Investitionsrechnung erfolgen. Abgänge erfolgen durch Abschreibung sowie durch Übertragung in das Finanzvermögen bei Veräusserung oder Entwidmung.

Kontengruppe		Definition und Bilanzierung	Bewertung
140	Sachanlagen VV	Sachgüter, die für die Erfüllung öffentlicher Aufgaben benötigt werden (z.B. Strassen, Hochbauten, Wasserbauten, Mobilien) Aktivierung der Investitionsausgaben, wenn sie die Aktivierungsgrenze übersteigen.	Anschaffungs-/Herstellkosten unter Abzug planmässiger Abschreibungen

Fremdkapital

Das Fremdkapital besteht aus Verbindlichkeiten zugunsten Dritter, die innerhalb eines Zeitraums zurückbezahlt werden müssen.

Kontengruppe		Definition und Bilanzierung	Bewertung
200	Laufende Verbindlichkeiten	Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen oder anderen betrieblichen Aktivitäten, die innerhalb eines Jahres fällig sind oder fällig werden können. Laufende Verbindlichkeiten werden bilanziert, wenn ihr Ursprung in einem Ereignis der Vergangenheit liegt und der Mittelabfluss zur Erfüllung sicher oder wahrscheinlich ist.	Bruttomethode, Nominalwert
201	Kurzfristige Finanzverbindlichkeiten	Verbindlichkeiten aus Finanzierungsgeschäften bis 1 Jahr Laufzeit.	Nominalwert
204	Passive Rechnungsabgrenzungen	Verbindlichkeiten aus dem Bezug von Lieferungen und Leistungen des Rechnungsjahres, die noch nicht in Rechnung gestellt oder eingefordert wurden, aber der Rechnungsperiode zuzuordnen sind. Vor dem Bilanzstichtag eingegangene Erträge oder Einnahmen, die der folgenden Rechnungsperiode gutzuschreiben sind.	Nominalwert
206	Langfristige Finanzverbindlichkeiten	Verbindlichkeiten aus Finanzierungsgeschäften über 1 Jahr Laufzeit.	Nominalwert
209	Verbindlichkeiten gegenüber Spezialfinanzierungen und Fonds im Fremdkapital	Kumulierte Ertragsüberschüsse der Spezialfinanzierungen und Fonds im Fremdkapital. Sämtliche Spezialfinanzierungen und Fonds sind zu bilanzieren.	Nominalwert

3 Neubewertung der Bilanz

3.1 Eröffnungsbilanz per 1. Januar 2019

Die Eröffnungsbilanz per 1. Januar 2019 wurde in Übereinstimmung mit dem Gemeindegesetz (sGS 151.2) und der Verordnung über den Finanzhaushalt der Gemeinden (sGS 151.53) erstellt.

Die Gliederungs- und Darstellungsvorschriften der Bilanz ergeben sich aus der Weisung des Amtes für Gemeinden über den Kontenrahmen.

Die Eröffnungsbilanz per 1. Januar 2019 zeigt folgendes Bild (alle Beträge in Franken):

3.1.1 Aktiven

HRM1	Bilanz per 31.12.2018	RMSG	Bilanz per 01.01.2019	Erläuterung
1 Aktiven	1'851'394.56	1 Aktiven	1'851'394.56	
10 Finanzvermögen	113'949.26	10 Finanzvermögen	113'949.26	3.2.1
101 Guthaben	80'678.56	100 Flüssige Mittel und kurzfristige Geldanlagen	80'678.56	
108 Transitorische Aktiven	33'270.70	104 Aktive Rechnungsabgrenzungen	33'270.70	
11 Verwaltungsvermögen	1'737'445.30	14 Verwaltungsvermögen	1'737'445.30	3.2.2
110 Sachgüter	1'737'445.30	140 Sachanlagen VV	1'737'445.30	

3.1.2 Passiven

HRM1	Bilanz per 31.12.2018	RMSG	Bilanz per 01.01.2019	Erläuterung
2	Passiven	2	Passiven	
	1'851'394.56		1'851'394.56	
20	Fremdkapital	20	Fremdkapital	3.2.3
201	Kurzfristige Schulden	200	Laufende Verbindlichkeiten Kurzfristige	
	42'546.96		47'319.45	
202	Mittel- und langfristige Schulden	201	Finanzverbindlichkeiten Langfristige	
	1'707'319.45		42'546.96	
		206	Finanzverbindlichkeiten Verbindlichkeiten gegenüber	
			1'660'000.00	
		209	Fonds	
			101'528.15	
28	Spezialfinanzierung			3.2.4
282	Kindergartenfond			
	95'528.15			
282	Marolanifond			
	6'000.00			

3.2 Erläuterungen zur Eröffnungsbilanz

Nachfolgend werden die bedeutendsten Veränderungen der neuen Rechnungslegung in der Bilanz per 31. Dezember 2018 zur Bilanz per 1. Januar 2019 aufgezeigt und kommentiert (alle Beträge in Franken).

3.2.1 Finanzvermögen

Mit der Einführung von RMSG ist das gesamte Finanzvermögen neu zu bewerten. Die Neubewertung führte zu keinen Veränderungen im Finanzvermögen. Der Buchwert verändert sich deswegen nicht.

3.2.2 Verwaltungsvermögen

Mit der Einführung von RMSG sind die Darlehen und Beteiligungen des Verwaltungsvermögens neu zu bewerten. Das übrige Verwaltungsvermögen kann neu bewertet werden. Der Rat der Primarschulgemeinde Lüchingen hat entschieden auf eine Neubewertung zu verzichten. Der Buchwert verändert sich deswegen nicht.

3.2.3 Fremdkapital

Der Buchwert des Fremdkapitals erhöht sich um Fr. 101'528.15.

Buchwert per 31.12.2018 nach HRM1			1'749'866.41
Veränderungen durch Bilanzübertragungen			
282	Kindergartenfond	95'528.15	
282	Marolanifond	<u>6'000.00</u>	101'528.15
Buchwert per 01.01.2019 nach RMSG			1'851'394.56

3.2.4 Spezialfinanzierungen

Spezialfinanzierungen sind nach RMSG nicht mehr vorgesehen. Die Vermögenswerte sind neu im Fremd- oder Eigenkapital zu führen. Die Zuteilung der Sondervermögenswerte per 31. Dezember 2018 erfolgt wie folgt:

Zweckbestimmte Zuwendungen

Bezeichnung	Betrag	HRM1-Konto	RMSG-Konto	Bemerkungen
Kindergartenfond	95'528.15	282800	209100	Der Kindergartenfond wird neu im Fremdkapital bilanziert
Marolanifond	6'000.00	282801	209101	Der Marolanifond wird neu im Fremdkapital bilanziert

4 Beschluss

- Der Bericht zur Neubewertung der Bilanz nach RMSG per 1. Januar 2019 inklusive der Anhänge 1 und 2, welche einen integrierten Bestandteil dieses Beschlusses bilden, wird genehmigt.
- Folgende Überführungen vom Finanzvermögen ins Verwaltungsvermögen werden genehmigt:
 - Keine
- Folgende Überführungen vom Verwaltungsvermögen ins Finanzvermögen werden genehmigt:
 - Keine
- Der Bilanzanpassungsbericht per 1. Januar 2019 wird mit der Jahresrechnung an der Schulbürgerversammlung vom 30. März 2020 genehmigt.

Anhang 1: Detaillierte Schlussbilanz per 31.12.2018 (HRM1)

HRM1 Konto	Bezeichnung	RMSG Konto	Buchwert per 43'465.00
1	Aktiven		1'851'394.56
10	Finanzvermögen		113'949.26
101	Guthaben		80'678.56
101000	Kassa	100000	654.45
1010021	St. Galler Kantonalbank	100200	4'089.58
1010022	Raiffeisenbank Oberes Rheintal	100201	75'934.53
108	Transitorische Aktiven		33'270.70
108000	Transitorische Aktiven	104000 / 100	33'270.70
110	Sachgüter		1'737'445.30
1111032	Dachgeschoss Kirchfeld	140400	449'600.00
1111033	Projektierung Pausenplatz Kirchfeld	140300	29'660.00
1111036	Sanierung Roosen - 1. Etappe	140401	135'720.00
1111037	Sanierung Roosen - 2. Etappe	140402	397'980.00
1111041	Heizung Schulhaus Roosen	140403	15'104.50
1111042	Erweiterungsbau Roosen	140404	594'900.80
1111043	Isolation Dachgeschoss Roosen	140405	38'280.00
1111044	6 Aktiv-Screen (elektronische Wandtafeln)	140620	76'200.00
2	Passiven		1'851'394.56
20	Fremdkapital		1'749'866.41
201	Kurzfristige Schulden		42'546.96
2020100	Verpflichtungen an Politische Gemeinden	201100	42'546.96
202	Mittel- und langfristige Schulden		1'707'319.45
2020008	Schlüsseldepot	200600	1'700.00
2020009	Übrige Kreditoren	200000	45'619.45
2020204	Kredit Stadt Altstätten	206400	620'000.00
2020205	Festzinskredit Raiffeisen	206401	350'000.00
2020206	Baukredit Stadt Altstätten	206402	690'000.00
28	Spezialfinanzierungen		101'528.15
280	Verpflichtungen für Fonde		101'528.15
282800	Kindergartenfond	209100	95'528.15
282801	Marolanifond	209101	6'000.00

Anhang 2: Detaillierte Eröffnungsbilanz per 01.01.2019 (RMSG)

RMSG Konto	Bezeichnung	HRM1 Konto	Buchwert per 43'466.00
1	Aktiven		1'851'394.56
10	Finanzvermögen		113'949.26
100	Flüssige Mittel und kurzfristige Geldanlagen		80'678.56
1000	Kasse		654.45
100000	Kasse	101000	654.45
1002	Bank		80'024.11
100200	Bankkonto SGKB	1010021	4'089.58
100201	Bankkonto Raiffeisen	1010022	75'934.53
104	Aktive Rechnungsabgrenzungen		33'270.70
1040	RA Personalaufwand		24'464.85
104000	RA Personalaufwand	108000	24'464.85
1041	RA Sach- und übriger Betriebsaufwand		8'805.85
104100	RA Sach- und übriger Betriebsaufwand	108000	8'805.85
14	Verwaltungsvermögen		1'737'445.30
140	Sachanlagen VV		1'737'445.30
1403	Übrige Tiefbauten		29'660.00
140300	Projektierung Pausenplatz Kirchfeld	1111033	29'660.00
1404	Hochbauten VV		1'631'585.30
140400	Dachgeschoss Kirchfeld	1111032	449'600.00
140401	Sanierung Roosen - 1. Etappe	1111036	135'720.00
140402	Sanierung Roosen - 2. Etappe	1111037	397'980.00
140403	Heizung Schulhaus Roosen	1111041	15'104.50
140404	Erweiterungsbau Roosen	1111042	594'900.80
140405	Isolation Dachgeschoss Roosen	1111043	38'280.00
1406	Mobilien VV		76'200.00
140620	6 Activ-Screen (elektronische Wandtafeln)	1111044	76'200.00
2	Passiven		1'851'394.56
20	Fremdkapital		1'851'394.56
200	Laufende Verbindlichkeiten		47'319.45
2000	Laufende Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen von Dritten		45'619.45
200000	Laufende Verbindlichkeiten aus Lieferungen und Leistungen von Dritten	2020009	45'619.45
2006	Depotgelder und Kautionen		1'700.00
200600	Schlüsseldepot	2020008	1'700.00
201	Kurzfristige Finanzverbindlichkeiten		42'546.96
2011	Verbindlichkeiten gegenüber Gemeinwesen und Gemeindezweckverbänden		42'546.96
201100	Verpflichtungen an Politische Gemeinden	2020100	42'546.96
206	Langfristige Finanzverbindlichkeiten		1'660'000.00
2064	Darlehen		1'660'000.00
206400	Kredit Stadt Altstätten	2020204	620'000.00
206401	Festzinskredit Raiffeisen	2020205	350'000.00
206402	Kredit Stadt Altstätten	2020206	690'000.00
209	Verbindlichkeiten gegenüber Spezialfinanzierungen und Fonds im Fremdkapital		101'528.15
2091	Verbindlichkeiten gegenüber Fonds im FK		101'528.15
209100	Kindergartenfond	282800	95'528.15
209101	Marolanifond	282801	6'000.00